



VÄHEMMISTÖVALTUUTETTU

IHMISKAUPPA ON HYVÄKSIKÄYTTÖÄ

Venla Roth

ylitarkastaja

Vähemmistövaltuutetun toimisto

Ihmiskauppaa ja siihen rinnastettavaa hyväksikäyttöä pidetään yhtenä aikamme suurimmista ihmis-oikeushaasteista. Ihmiskauppa on vakava rikos ja loukkaus yksilön ihmisarvoa ja koskemattomuutta vastaan. Siinä on kysymys toisen ihmisen hyväksikäyttämisestä, tämän haavoittuvan aseman hyödyntämisestä ja kontrolloinnista.

Kansainvälisesti suurimman osan ihmiskaupasta uskotaan liittyvän rajat ylittävään siirtolaisuuteen, mutta ihmiskauppaa voi olla myös maiden sisällä. Toisin kuin usein esitetään, se ei välttämättä liity järjestäytyneeseen rikollisuuteen, laittomaan maahantulon järjestämiseen, laittomaan maassa oleskeluun tai luvattomaan työntekoon. Monet tunnistetut ihmiskaupan uhrit ovat oleskelleet maassa laillisesti ja tehneet työtä luvallisesti. Ihmiskauppaan syyllistyneet voivat olla uhrin omaisia, tuttavii, ystäviä tai aivan tavallisia työnantajia.

Vaikka ihmiskaupan uhrien maailmanlaajuisesta lu-

kumäärästä voidaan parhaimmillaankin antaa vain epä-tarkkoja arvioita, on selvää, että ongelma on merkittävä. Hallituslähteiden ja järjestöjen arviot uhrimäärästä vaihtelevat vuosittain puolesta miljoonasta neljään miljoonaa. Ihmiskaupan uhrit ovat naisia, lapsia ja miehiä.

Ihmiskaupalla on useita ilmenemismuotoja. Sen uhreja voidaan käyttää hyväksi seksuaalisesti esimerkiksi prostituutiossa tai muussa seksiteollisuudessa ja -viih-teessä, kuten pornografian tuotannossa. Kansainvälisen kokemuksen mukaan seksuaalisesti hyväksikäytetyt ihmiskaupan uhrit ovat usein vapaaehtoisesti lähteneet tekijöiden matkaan ja alun perin suostuneet prostituutioon, mutta päätyneetkin kohdemaahan saapumisen jälkeen hyväksikäytön uhreiksi.

Uhrien hyväksikäyttö voi olla myös työperäistä: uhrien työvoimaa voidaan riistää esimerkiksi saattamalla nämä velkasuhteeseen tai käyttämällä velkasuhteesta johtuvaa



Уполномоченный
по делам меньшинств

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ ЯВЛЯЕТСЯ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ

Венла Ротх,

старший инспектор

Офис уполномоченного по делам меньшинств

Торговля людьми и приравненная к ней эксплуатация считаются одними из самых больших вызовов нашего времени, затрагивающих права человека. Торговля людьми – серьёзное преступление, связанное с оскорблением человеческого достоинства и нарушением неприкосновенности личности. При этом вопрос стоит об эксплуатации другого человека, использовании уязвимости его положения и контроле над ним.

В международных масштабах принято считать, что большая часть случаев торговли людьми связана с миграцией через границы, но торговля людьми может происходить и внутри страны. В отличие от обычных представлений, она не обязательно связана с организованной преступностью, с организацией незаконного ввоза людей в страну, с нелегальным пребыванием в стране или с работой без разрешения. Многие из установленных жертв торговли людьми находились в стране на законных основаниях и работали, имея на это разрешение. Виновные в торговле людьми могут быть родственниками жерт-

вы, его знакомыми, друзьями или даже обычными работодателями.

Хотя о количестве жертв торговли людьми в мировом масштабе, в лучшем случае, можно дать только приблизительные оценки, очевидно, что проблема эта значительна. Оценки правительственных источников и организаций о количестве жертв торговли людьми колеблются в интервале от полумиллиона до четырёх миллионов человек ежегодно. Жертвами торговли людьми становятся женщины, дети и мужчины.

Торговля людьми имеет разные формы проявления. Её жертвы могут подвергаться сексуальной эксплуатации, например, в виде занятий проституцией или в других областях секс-индустрии и развлечений, например, при производстве порнографической продукции. Согласно международному опыту, жертвы торговли людьми, подвергшиеся сексуальной эксплуатации, зачастую добровольно следовали за теми, кто вовлекал их в этот бизнес, и первоначально соглашались заниматься проституцией, но после

riippuvaisuutta hyväksi, maksamalla työntekijöille liian alhaista palkkaa, teettämällä heillä kohtuuttoman pitkiä työpäiviä ilman eri korvausta, laiminlyömällä työntekijöiden lomaoikeuksia, asuttamalla heitä ala-arvoisissa olosuhteissa ja rajoittamalla heidän mahdollisuuksiaan hakea apua tilanteeseensa. Ihmiskauppa voi olla myös elinten ja kudosten kauppaa taloudellisessa hyötymistarkoituksessa, pakkoavioliittoja ja adoptiokauppaa.

Ihmiskauppa on myös Suomessa

Suomen ensimmäisessä ihmiskaupan vastaisessa toimintasuunnitelmassa Suomen arvioitiin olevan vuosittain satojen ihmiskaupan uhrien kauttakulku- ja kohdema. Ihmiskauppaa ja siihen liittyvää hyväksikäyttöä esiintyy ainakin prostituution ja parituksen piirissä, sekä monilla työvoimaintensiivisillä ja ulkomaalaista työvoimaa laajasti käytävillä sektoreilla työmarkkinoilla. Tällaisia sektoreita ovat mm. rakennus-, ravintola- siivous- ja puutarha-ala sekä marjanpaiminta.

Myös kerjäläisyyden yhteydessä voi esiintyä ihmiskauppaa ja pakkokerjäämistä, eikä ihmiskauppa avioliittotarkoituksessakaan ole Suomessa mahdotonta. Myös maan sisäinen ihmiskauppa on mahdollista. Elinten ja

kudosten kauppaa ei Suomessa toistaiseksi ole havaittu. Sen lisäksi, että Suomi on ihmiskaupan kohdema, on se todennäköisesti myös ihmiskaupan kauttakulkumaa.

Uhrilla on oikeus saada apua

Ihmiskauppa on Suomessa ankarasti rangaistava rikos, ja sen uhreilla on oikeus saada apua ja suojelua heitä varten luodusta auttamisjärjestelmästä. Uhrin auttamiseen voi sisältyä muun muassa asumisjärjestelyjä, sosiaali- ja terveystalv palveluja, oikeudellista neuvontaa ja avustamista, turvallisuusjärjestelyjä ja muita uhrin tarvitsemia tukitoimia. Auttamisjärjestelmään pääsemiseksi riittävät pelkät viitteet ihmiskaupassa uhritumisesta.

Ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmän hallinnonista vastaavat valtion ylläpitämät Joutsenon ja Oulun turvapaikanhakijoiden vastaanottokeskukset. Joutsenon keskuksen vastuulla ovat aikuiset ihmiskaupan uhrin, perheet ja ryhmät, ja Oulun vastaanottokeskus huolehtii alaikäisten ihmiskaupan uhrien palvelujen ja muiden tukitoimien järjestämisestä. Auttamisjärjestelmään saa parhaiten yhteyden soittamalla numeroon **071 876 3170**. Apua tarjoavat myös useat kolmannen sektorin toimijat, kuten **Rikosuhripäivystys**, **Pro-tukipiste** ja **Monika-Naiset**.

Ihmiskauppa on hyväksikäyttöä

прибытия в страну назначения становились жертвами эксплуатации.

Эксплуатация жертв может происходить также на рабочем месте. Рабочую силу могут подвергать эксплуатации, например, следующим образом: доведение жертв до возникновения долговых отношений или использование зависимости, связанной с долговыми отношениями; слишком низкая оплата труда работников при непомерно длинном рабочем дне без выплаты отдельных компенсаций; пренебрежение правами работников на отпуск; поселение работников в недостойных жилищных условиях; ограничение возможностей обращаться за помощью в создавшейся ситуации. Торговля людьми может представлять собой также продажу органов и тканей человека с целью получения экономической выгоды, принудительные браки и сделки в процессе усыновления/удочерения детей.

Торговля людьми встречается также и в Финляндии

В первой финской программе действий, направленной против торговли людьми, Финляндия была оценена как страна, которая ежегодно становится местом транзита или страной назначения сотен жертв торговли людьми. Торговля людьми и связанная с нею эксплуатация проявляется, по крайней мере, в сфере проституции и сутенёрства, а также во многих секторах рынка труда с интенсивным использованием рабочей силы и широко пользующихся иностранной рабочей силой. Такими секторами являются, в частности, строительство, ресторанный бизнес, сфера уборки, садоводство и сбор ягод.



Такое явление как нищенствование также может иметь отношение к торговле людьми и к принудительному попрошайничеству. Да и торговля людьми с целью заключения брака тоже не является невозможной в Финляндии. Возможна также торговля людьми внутри страны. В Финляндии пока не были обнаружены случаи торговли органами и тканями человека. Дополнительно к тому, что Финляндия является страной назначения, она, очевидно, является также и транзитной страной при торговле людьми.

Жертва имеет право на помощь

Торговля людьми является в Финляндии сурово наказуемым преступлением, и её жертвы имеют право на помощь и защиту через созданную для этого систему оказания помощи. Помощь жертве может включать в себя, в частности, меры по организации жилья, услуги социального обеспечения и здравоохранения, юридическую консультацию и правовую помощь, меры по организации безопасности и другие меры поддержки, в которых жертва нуждается. Чтобы воспользоваться помощью, достаточно наличие ссылок на то, что человек постепенно становится жертвой торговли людьми.

За управление системой оказания помощи жертвам торговли людьми отвечают государственные адаптационные центры для лиц, ищущих политического убежища, расположенные в Йоутсено и в Оулу. В сфере ответственности адаптационного центра в Йоутсено находятся взрослые жертвы торговли людьми, семьи и группы, а адаптационный центр в Оулу заботится об организации услуг и других поддерживающих мер для несовершеннолетних

Niillä ihmiskaupan uhreilla, jotka oleskelevat Suomessa luvattomasti, on mahdollisuus saada harkinta-aika ja oleskelulupa ihmiskaupassa uhriutumisen perusteella. Harkinta-ajan voi antaa paikallispoliisi tai rajatarkastusviranomaisiin, ja sen kesto voi vaihdella 30 vuorokaudesta kuuteen kuukauteen. Harkinta-ajalla oleskeleminen on laillista maassa oleskelua. Oleskeluluvan voi tietysti edellytyksin saada joko tilapäisenä tai jatkuvana. Se voidaan myöntää, vaikka ulkomaalaiselta puuttuisi voimassa oleva matkustusasiakirja. Oleskelulupahakemus jätetään paikallispoliisiin, mutta sen käsittelee Maahanmuuttovirasto.

Ihmiskaupan uhrien tunnistaminen on haasteellista

Ihmiskaupan vastaisen toiminnan keskeisin haaste on sen uhrien tunnistaminen. Tunnistettujen uhrien vähäiseen määrään vaikuttaa esimerkiksi se, että ihmiskauppa on piilorikollisuutta. Usein paitsi rikoksen tekijät myös uhrit pyrkivät pysyttelemään viranomaisilta piilossa. Uhrit saattavat pelätä rikosentekijöiden kostotoimenpiteitä ja suhtautua epäluuloisesti viranomaisiin. Kynnys hakea apua on korkea, koska uhrit eivät tunne oikeuksiaan. Toi-

sinaan uhrit ovat itse osallistuneet rikolliseen tai yhteiskunnassa epätoivottuun toimintaan, kuten prostituutioon, ja he pelkäävät tulevansa rangaistuiksi ja maasta poistetuiksi. Myös tekijöiden uhreihinsa ja heidän omaisiinsa kohdistama väkivallan uhka estää uhreja ottamasta yhteyttä viranomaisiin. Viranomaisiin tietoon tulleet ja ihmiskaupaksi tunnistetut tapaukset ovatkin todennäköisesti vain pieni osa koko ihmiskauppailmiöstä.

Asianmukaisella tunnistamisella on ihmiskaupan uhrien kannalta ratkaiseva merkitys. Jos uhreja ei tunnusteta, heidän lainmukaiset oikeutensa apuun ja suojeluun eivät voi toteutua. Tunnistamattomat uhrit eivät ohjautu heitä varten perustettuun auttamisjärjestelmään, eivätkä he pääse osallisiksi muistakaan oikeuksista, kuten oikeudesta jäädä maahan ihmiskaupan uhreina. Tunnistamattomuus voi johtaa siihen, että uhria rangaistaan laittomaan toimintaan osallistumisesta tai esimerkiksi laittomasta maahantulosta. Se voi johtaa myös mahdollisen ihmiskaupan uhrin maasta poistamiseen, hyväksikäytön jatkumiseen ja / tai uudelleen uhriutumiseen. Puutteet uhrien tunnistamisessa heijastuvat kielteisesti myös rikostorjuntaan ja muun ihmiskaupan vastaisen toiminnan onnistumismahdollisuuksiin.



Торговля людьми является эксплуатацией

жертв торговли людьми. Обратиться в организацию по оказанию помощи проще всего по телефону: **071 876 3170**. Помощь предлагают также многие деятели третьего сектора, такие организации как **Rikosuhripäivystys** (Дежурство для жертв преступлений), **Pro-tukipiste** (точка опоры) и **Monika-naiset** (помощь женщинам).

Те жертвы торговли людьми, которые находятся в Финляндии незаконно, имеют возможность получить время на размышление и вид на жительство на основании того, что они постепенно становятся жертвами торговли людьми. Время на размышление может дать местное отделение полиции или орган пограничного контроля, и его продолжительность может составлять от 30 суток до шести месяцев. В период времени на размышление пребывание в стране является законным. Вид на жительство при наличии определённых предпосылок может быть получен либо в виде временного, либо непрерывного. Вид на жительство может быть предоставлен даже в том случае, если у иностранца отсутствует действительный проездной документ. Заявление для получения вида на жительство подают в местное отделение полиции, но его рассмотрением занимается Ведомство по делам иммиграции.

Распознавание жертв торговли людьми связано с трудностями

Самое трудное в деятельности, направленной против торговли людьми, – распознавание её жертв. Малое количество установленных жертв связано с тем, что торговля людьми представляет собой скрытую преступность. Часто не только те, кто совершает преступление, но и их жертвы стремятся скрывать-

ся от властей. Жертвы могут опасаться мести со стороны преступников и с недоверием относиться к официальным властям. Порог для обращения за помощью высок, так как жертвы не знают о своих правах. Иногда жертвы сами становятся участниками преступной или нежеланной для общества деятельности, такой как проституция, и они боятся подвергнуться наказанию и выдворению из страны. Также угроза насильственных действий со стороны преступников, направленная на жертв или их близких, препятствует тому, чтобы обратиться к официальным властям. Случаи, ставшие известными властям и признанные торговлей людьми, очевидно, являются только малой частью такого явления как торговля людьми в целом.

С позиций жертв торговли людьми надлежащее их опознавание имеет решающее значение. Если жертвы не будут опознаны, их законные права на помощь и защиту не могут быть реализованы. Нераспознанные жертвы не могут воспользоваться созданной для них системой помощи, а также и другими правами, такими как право остаться в стране в качестве жертвы торговли людьми. Нераспознавание может привести к тому, что жертва подвергнется наказанию за участие в незаконной деятельности или, например, за незаконный въезд в страну. Это может привести также к выдворению возможной жертвы торговли людьми из страны, к продолжению эксплуатации и/или к новому процессу становления жертвой. Недостатки в опознавании жертв отрицательно сказываются также на предотвращении преступлений и на возможностях другой успешной деятельности, направленной против торговли людьми.